**Обзор**

**типичных ошибок, выявленных при проведении**

**юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов,** **включенных в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Пермского края**

В соответствии с Законом Пермского края от 02.03.2009 № 390-ПК
«О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края», во исполнение указа Губернатора Пермского края от 14.04.2010 № 19 «Об утверждении Порядка проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»
(в редакции указа губернатора Пермского края от 13 ноября 2019 года № 116)
и согласно Плану проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Пермского края по приоритетным сферам правоотношений государственным казённым учреждением «Государственное юридическое бюро Пермского края» за период с сентября 2020 года по март 2021 года были проведены юридические экспертизы муниципальных нормативных правовых актов по следующим направлениям: «Налогообложение», «Муниципальная служба», «Порядок организации сбора, переработки, утилизации, транспортировки отходов», «Осуществление муниципального контроля», «Реализация переданных государственных полномочий», «Избрание глав муниципальных образований», а также были проведены повторные экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов, включенных в Регистр, и их анализ показал наличие некоторых систематических недостатков в правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок исчисления и уплаты земельного налога на территориях муниципальных образований.**

В соответствии с частью 2 статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога.

В части 1 статьи 397 НК РФ определено, что порядок уплаты земельного налога налогоплательщиками-организациями должен быть установлен нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Представительные органы муниципальных образований, принимая решения о порядке исчисления и уплаты земельного налога, повторяют нормы, указанные
в НК РФ, не конкретизируют и не определяют порядок уплаты земельного налога на соответствующей территории.

Например, не определен порядок уплаты земельного налога налогоплательщиками:

- в решении Совета депутатов Зарубинского сельского поселения Кунгурского муниципального района Пермского края от 29.11.2019 № 105
«Об установлении на территории муниципального образования «Зарубинское сельское поселение Кунгурского муниципального района Пермского края» земельного налога»;

- в решении Думы Частинского муниципального округа Пермского края от 05.10.2020 № 20 «Об установлении земельного налога на территории Частинского муниципального округа Пермского края»;

- в решении Совета депутатов Красноярского сельского поселения
от 01.11.2017 № 185 «О земельном налоге»;

- в решении Совета депутатов Тюндюковского сельского поселения
от 18.04.2016 № 105 «О земельном налоге»;

- в решении Совета депутатов Печменского сельского поселения
от 10.02.2017 № 5 «О земельном налоге»;

- в решении Совета депутатов Федорковского сельского поселения
от 16.08.2017 № 161 «Об утверждении Положения о порядке исчисления
и уплаты земельного налога на территории Федорковского сельского поселения».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах по налогу на имущество физических лиц.**

В решениях, принимаемых органами муниципальных образований указывается, что налоговая база по налогу на имущество физических лиц
в отношении объектов налогообложения определяется исходя из
их кадастровой стоимости.

Пунктом 1 статьи 403 НК РФ определено, что налоговая база определяется
в отношении каждого объекта, исходя из его кадастровой стоимости, внесенной
в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащей применению
с 1 января года, являющегося налоговым периодом. Согласно статье 405 НК РФ налоговым периодом признается календарный год.

Таким образом, кадастровая стоимость объекта налогообложения может быть применена только с 1 января по 31 декабря года, являющегося налоговым периодом. Налоговая база определяется в отношении каждого объекта, исходя из кадастровой стоимости, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащей применению
в налоговом периоде.

Данное нарушение выявлено в следующих нормативных актах:

- решение Думы Чернушинского городского округа от 26.11.2019 № 52
«Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Чернушинского городского округа»;

- решение Думы Чердынского городского округа от 15.11.2019 № 59
«Об установлении на территории Чердынского городского округа налога
на имущество физических лиц»;

- решение Думы Суксунского городского округа от 31.10.2019 № 40
«Об установлении на территории муниципального образования «Суксунский городской округ Пермского края» налога на имущество физических лиц»;

- решение Думы Очерского городского округа от 26.11.2019 № 53
«Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Очерского городского округа»;

- решение Думы Осинского городского округа от 21.11.2019 № 66
«О введении в действие налога на имущество физических лиц на территории Осинского городского округа»;

- решение Думы Октябрьского городского округа от 11.11.2019 № 59
«Об установлении на территории муниципального образования – Октябрьского городского округа Пермского края налога на имущество физических лиц»;

- решение Думы Нытвенского городского округа от 22.11.2019 № 67
«Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Нытвенского городского округа»;

- решение Краснокамской городской Думы от 24.10.2018 № 31
«Об установлении на территории Краснокамского городского округа налога
на имущество физических лиц».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены случаи принятия органами местного самоуправления решений о** [**местных налогах**](https://pandia.ru/text/category/mestnie_nalogi/) **без учёта особого порядка вступления их в силу, который отличен от общих правил, установленных Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и регулируется Налоговым кодексом
Российской Федерации.**

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование,
а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Согласно части 1 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода
по соответствующему налогу.

Например, в решении Совета депутатов Тюндюковского сельского поселения от 18.04.2016 № 105 «О земельном налоге», решении Совета депутатов Печменского сельского поселения от 10.02.2017 № 5 «О земельном налоге» указано, что нормативный акт вступает в силу с момента его официального обнародования, тем самым нарушены сроки вступления муниципального нормативного правового акта в силу.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены случаи нарушения порядка распространения муниципального нормативного правового акта во времени.**

Так, например, имеются и замечания в применении налогового законодательства, в частности предание обратной силы нормам, отягчающим положение налогоплательщиков.

Например, решением Совета депутатов Федорковского сельского поселения от 16.08.2017 № 161 «Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Федорковского сельского поселения» установлено, что оно вступает в силу через месяц
со дня его официального опубликования и распространяется
на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года, что противоречит налоговому законодательству.

В решении не верно определено распространение правоотношений
во времени после вступления муниципального правового акта в силу.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия порядка и источников опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актах, указанных в решениях муниципальных образований, порядку и источникам официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актах, установленных в Уставах муниципальных образований.**

Например, указанный в решении Совета депутатов Зарубинского сельского поселения Кунгурского муниципального района Пермского края от 29.11.2019 № 105 «Об установлении на территории муниципального образования «Зарубинское сельское поселение Кунгурского муниципального района Пермского края» земельного налога» порядок опубликования
и обнародования нормативного акта не соответствует порядку обнародования муниципальных нормативных правовых актов, установленных Уставом муниципального образования;

отсутствует порядок опубликования нормативного правового акта
в следующих актах:

- в решении Совета депутатов Бичуринского сельского поселения
от 25.10.2017 № 135 «О порядке исчисления и уплаты земельного налога
на территории Бичуринского сельского поселения»;

- в решении Думы Чердынского городского округа от 01.11.2019 № 38
«О реестре должностей муниципальной службы Чердынского городского округа»;

- в решении Думы Ильинского городского округа от 25.12.2019 № 81
«Об утверждении перечня должностей муниципальной службы
в муниципальном образовании Ильинский городской округ».

1. **В результате правовой экспертизы было выявлены, что многие нормативные правовые акты не содержат информации о вступлении нормативного правового акта в силу.**

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Множество нормативных правовых актов не содержит информации
о сроке вступления нормативного правового акта в силу. Например:

- постановление администрации Ергачинского сельского поселения
от 19.11.2019 № 149-271-13-02-01-04 «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ергачинского сельского поселения»;

- решение Думы Краснокамского городского округа от 25.09.2019 № 153 «Об утверждении реестра должностей муниципальной службы Краснокамского городского округа»;

- постановление администрации Горнозаводского городского округа
от 30.10.2019 № 1516 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в администрации Горнозаводского городского округа»;

- постановление администрации Суксунского муниципального района
от 06.11.2019 №531 «Об утверждении реестра должностей муниципальной службы в Суксунском городском округе»;

- постановление администрации Чусовского городского округа от 02.06.2020 № 741 «Об утверждении Положения об отделе записи актов гражданского состояния администрации Чусовского городского округа»;

- постановление администрации Кочевского муниципального округа Пермского края от 29.05.2020 № 332-293-01-01 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов
и ведения их реестра».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок расходования субвенции, передаваемой
из краевого бюджета в бюджет муниципальных образований на выполнение отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов.**

В статье 6 Бюджетного кодекса РФ даны понятия и термины, применяемые в бюджетном законодательстве: очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

В отдельных муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих правоотношения в данной сфере, неверно применяются понятия и термины бюджетного законодательства.

Например, в постановлении администрации Чернушинского городского округа от 17.09.2020 № 24-261-01-04 «Об утверждении Порядка расходования субвенции, передаваемой из краевого бюджета в бюджет Чернушинского городского округа на выполнение отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» применяется понятие «финансовый период», такое понятие не предусмотрено бюджетным законодательством.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок организации сбора, переработки, утилизации, транспортировки отходов на территориях муниципальных образований.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (далее – Постановление № 1039) определены требования к содержанию указанного реестра.

Нормативные правовые акты, принятые исполнительными органами муниципальных образований, не соответствуют требованиям, указанным в разделе III Постановления № 1039.

Несоответствия выявлены в следующих актах:

- постановление администрации Чусовского городского округа от 25.09.2020 № 1188 «Об упорядочении обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»;

- постановления администрации Краснокамского городского округа
от 29.09.2020 № 537-п «Об утверждении Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории Краснокамского городского округа»;

- постановления администрации Краснокамского городского округа
от 24.11.2020 № 674-п «Об утверждении реестра и схемы мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Краснокамского городского округа»;

- постановления администрации Гайнского муниципального округа
от 08.07.2020 № 537 «Об утверждении Порядка определения мест сбора
и накопления твердых коммунальных отходов на территории Гайнского муниципального округа»;

- постановления администрации Усть-Качкинского сельского поселения от 15.11.2019 № 247 «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Усть-Качкинского сельского поселения»;

- постановления администрации Шадейского сельского поселения Кунгурского муниципального района от 29.10.2020 № 78-271-29-02-01-05
«Об утверждении реестра и схем мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Шадейского сельского поселения»;

- постановления администрации Троельжанского сельского поселения Кунгурского муниципального района от 29.09.2019 № 131-271-26-02-01-05
«Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Троельжанского сельского поселения Кунгурского муниципального района»;

- постановления администрации Кондратовского сельского поселения
от 20.09.2016 № 252 «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Кондратовского сельского поселения»;

- постановления администрации Уинского муниципального округа Пермского края от 19.05.2020 № 259-01-03-182 «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в населенных пунктах, входящих в состав территории Уинского муниципального округа Пермского края»;

- постановления администрации Краснокамского городского округа
от 15.12.2020 № 718-п «Об утверждении Порядка выдачи разрешений
на размещение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов
на территории Краснокамского городского округа»;

- постановления администрации Филипповского сельского поселения Кунгурского муниципального района от 19.03.2020 № 40-271-27-02-01-05
«О формировании реестра мест (площадок) накопления ТКО»;

- постановления администрации Губахинского городского округа
от 03.02.2020 № 65 «Об утверждении реестра размещения мест временного складирования твердых коммунальных отходов на территории Губахинского городского округа Пермского края».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок ведения реестра муниципальных служащих.**

Согласно закона Пермского края от 01.07.2009 № 465-ПК «О Реестре должностей муниципальной службы в Пермском крае» (далее – Закон № 465) должности муниципальной службы в муниципальных образованиях Пермского края устанавливаются муниципальными правовыми актами
в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Пермском крае. Реестром должностей муниципальной службы в Пермском крае является приложение к Закону № 465 (далее – Реестр Пермского края), в нем четко обозначен перечень наименований должностей муниципальной службы, которые входят в перечень наименований должностей муниципальной службы в представительном органе муниципального образования.

В муниципальных нормативных правовых актах, которыми утверждены Реестры должностей муниципальной службы муниципальных образований Пермского края (далее – Реестры муниципальных образований) выявлены несоответствия наименований должностей муниципальной службы Реестров муниципальных образований Реестру Пермского края, неверно указаны группы должностей по Реестру Пермского края, к которым относятся утвержденные должности. Например:

- решение Чайковской городской Думы от 19.12.2018 № 98 «Об утверждении реестра должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Чайковского городского округа»;

- решение Думы Уинского муниципального округа от 30.01.2020 № 61
«Об утверждении реестра должностей муниципальной службы Уинского муниципального округа Пермского края»;

- решение Земского собрания Большесосновского муниципального района от 23.06.2020 № 529 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Большесосновского муниципального района»;

- решение Думы Ильинского городского округа от 25.12.2019 № 81
«Об утверждении перечня должностей муниципальной службы
в муниципальном образовании Ильинский городской округ».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, устанавливающих квалификационные требования, необходимые
для замещения должностей муниципальной службы.**

Согласно пункту 2 статьи 9 Федерального закона от 02.03.2007
№ 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы. Квалификационные требования
к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования
к специальности, направлению подготовки.

Для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Пермского края типовые квалификационные требования установлены статьей 5 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе
в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК).

Квалификационные требования, установленные в муниципальных правовых актах Висимского сельского поселения Добрянского муниципального района Пермского края, Кочевского муниципального округа, – не соответствуют типовым квалификационным требованиям, установленным федеральным законодательством и Законом № 228-ПК.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, утверждающих Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних
и защите их прав.**

Требования к содержанию Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав перечислены в Примерном положении о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации
от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Постановление
№ 995, Примерное положение), Законе Пермской области от 05.09.2005
№ 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите
их прав» (далее – Закон № 2441-539).

Нормативные правовые акты, принятые представительными
и исполнительными органами муниципальных образований,
не соответствуют требованиям, указанным в Примерном положении и Законе
№ 2441-539.

В Положениях о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Пермского края, своевременно не учитываются изменения федерального законодательства и законодательства Пермского края.

В Примерное положение и Закон № 2441-539 были внесены изменения, которые своевременно не были отражены в правовых актах муниципальных образований.

Несоответствия выявлены в следующих нормативных актах: постановлении администрации Осинского городского округа от 19.10.2020
№ 919, постановлении администрации Ординского муниципального округа от 22.04.2020 № 355, постановлении администрации Чернушинского городского округа от 28.02.2020 № 322-261-01-04, постановлении администрации Уинского муниципального округа от 19.02.2021
№ 259-01-03-59, постановлении администрации Карагайского муниципального округа от 16.02.2021 № СЭД-297-01-02-131, решении Думы Еловского муниципального округа от 16.02.2021 № 90, в постановлении администрации Губахинского городского округа от 29.10.2020 № 1136,
в постановлении администрации Нытвенского городского округа от 28.09.2020 № 9, в постановлении администрации Лысьвенского городского округа от 02.10.2020 № 1899, в постановлении администрации Бардымского муниципального округа от 20.01.2021 № 292-01-02-14-п, в постановлении администрации Горнозаводского городского округа от 17.12.2019 № 1711,
в постановлении администрации Кудымкарского муниципального округа
от 22.05.2020 № 533-260-01-06.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы деятельности и статуса старост сельских населенных пунктов (сельских старост).**

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 06.10.2003
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Закон№ 131-ФЗ), наряду с предусмотренными данным федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

Закон Пермского края от 07.10.2019 № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» (далее – Закон № 448-ПК) регулирует правовые основы деятельности старост сельских населенных пунктов
в Пермском крае как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в осуществлении местного самоуправления.

Органами местного самоуправления неверно определяются установленные Законом № 448-ПК порядок избрания старосты, основания досрочного прекращения полномочий старосты.

В части 2 статьи 2 Закона № 448-ПК установлен момент начала полномочий старосты сельского населенного пункта. Данное требование отсутствует в Положениях о старосте сельского населенного пункта, входящего в состав муниципальных образований: Лысьвенский городской округ, Чайковский городской округ, Губахинского городского округа, Оханского городского округа, Горнозаводского городского округа, Кочевского муниципального округа, Сивинского муниципального округа, Бардымского муниципального округа, Частинского муниципального округа, Кунгурского муниципального района (Кылосовское сельское поселение, Зарубинское сельское поселение), Сылвенского сельского поселения, Кондратовского сельского поселения, Бершетского сельского поселения, Култаевского сельского поселения, Гамовского сельского поселения.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы муниципального контроля.**

В целях уточнения порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края Правительством Пермского края принято постановление от 02.11.2018 № 665-п «О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 14 апреля 2015 г. № 222-п» (далее – Постановление № 222-п).

Муниципальные правовые акты, при определении вопросов муниципального контроля, своевременно не учитывают изменения федерального законодательства и законодательства Пермского края.

Например, постановление администрации Оханского городского поселения от 10.03.2009 № 33 (в ред. от 18.06.2010 № 110) «Об утверждении Порядка проведения муниципального земельного контроля на территории Оханского городского поселения и форм документов муниципального земельного контроля», решение Оханской городской Думы от 24.04.2019
№ 125/1 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля на территории Оханского городского округа» не соответствуют требованиям, установленным в Постановлении № 222-п.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона № 131-ФЗ, частью1 статьи 6 федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения. Определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

В соответствии с Уставом Оханского городского округа (далее –Устав округа) администрация Оханского городского округа обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов местного значения, не отнесенных законодательством Российской Федерации и Уставом округа к компетенции других органов и должностных лиц местного самоуправления Оханского городского округа, в том числе полномочиями в области муниципального контроля.

Порядок утвержден решением Оханской городской Думы,
а не постановлением администрации что не соответствует законодательству
и Уставу округа.

1. **В результате правовой экспертизы выявлены несоответствия действующему законодательству в муниципальных правовых актах, утверждающих положения об отделах записи актов гражданского состояния.**

В части 2 статьи 10 Закона Пермского края от 12.03.2007 № 18-ПК
«О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон № 18-ПК) указаны функции, которые органы местного самоуправления выполняют в связи с осуществлением переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Нормативные правовые акты, принятые муниципальными образованиями по данному вопросу, не содержат вышеуказанных функций.

Например, постановление администрации Юрлинского муниципального района от 16.10.2014 № 673, распоряжение администрации города Соликамска от 01.10.2019 № 239-ра.

1. **В результате правовой экспертизы выявлено, что органы местного самоуправления принимают нормативными правовые акты ненадлежащей формы (вида).**

При проведении правовой экспертизы выясняется, соблюдены ли требования к нормативным правовым актам, устанавливающим полномочия органа, должностного лица на принятие данного акта; форму и вид,
в которых орган, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты.

Частью 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) установлено, что глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 и пунктом 1 статьи 10 Закона Пермского края от 12.03.2007 № 18-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон № 18-ПК) органы местного самоуправления городских округов наделяются полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, установления отцовства, перемены имени, смерти.

Таким образом, по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, глава местной администрации в пределах своих полномочий обязан издавать постановления, а не распоряжения.

Данное нарушение выявлено при проведении правовой экспертизы распоряжения администрации города Соликамска от 01.10.2019 № 239-ра
«Об утверждении Положения об отделе записи актов гражданского состояния администрации Соликамского городского округа».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены случаи включения
в нормативный акт ссылок на утратившие силу нормативные акты.**

Так, например, в пункте 1.1 Порядка организации и осуществления муниципального контроля на территории Оханского городского округа, утвержденного решением Оханской городской Думы от 24.04.2019 № 125/1 дается ссылка на Указ губернатора Пермского края от 29.12.2009 № 70
«Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Пермского края» (далее – Указ № 70). Указ № 70 утратил силу с 21 ноября 2018 в связи с изданием Указа губернатора Пермского края от 21.11.2018 № 115 «О признании утратившими силу отдельных указов губернатора Пермского края».

1. **В результате правовой экспертизы выявлены действующие нормативные правовые акты, регулирующие одни и те же правоотношения**

Например, Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов утвержден постановлением администрации Хохловского сельского поселения Пермского муниципального района от 19.06.2020 № 119
«Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в Хохловском сельском поселении».

Постановлением администрации Хохловского сельского поселения Пермского муниципального района от 24.04.2019 № 62 также утвержден реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов
в Хохловском сельском поселении (далее – Постановление № 62). Сведений об отмене Постановления № 62 не имеется.

Таким образом, Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов утвержден двумя актами: постановлением администрации Хохловского сельского поселения Пермского муниципального района от 19.06.2020 № 119 и Постановлением администрации Хохловского сельского поселения Пермского муниципального района от 24.04.2019 № 62, что не соответствует законодательству.

В процессе укрупнения муниципалитетов в Пермском крае идет процесс создания новых муниципальных образований (далее – Округа). Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания соответствующего Округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, до вступления в силу закона об образовании Округа, а также в период со дня вступления в силу закона об образовании Округа до дня формирования органов местного самоуправления Округа, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Пермского края, законам и иным нормативным правовым актам Пермского края,
а также Уставу Округа, муниципальным правовым актам Округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

Таким образом, при принятии муниципального нормативного акта вновь образованного Округа, необходимо признавать утратившими силу нормативные правовые акты органов местного самоуправления соответствующих территорий, регулирующих данные вопросы.

Остается проблема нарушений правил юридической техники, правильность использования юридической терминологии, замечания лингвистического характера, правовые акты не всегда своевременно приводятся в соответствие с вновь изданными правовыми актами большей юридической силы, а также с изменениями, внесенными в федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты Пермского края, что в совокупности снижает качество муниципального законотворчества в целом.

Существует проблема несвоевременного предоставления
или непредоставления муниципальных правовых актов в Регистр.

Обзор составлен ведущим юрисконсультом отдела по ведению Регистра муниципальный правовых актов Араслановой Ингой Александровной