ГУБЕРНАТОР ПЕРМСКОГО КРАЯ

УКАЗ

от 14 апреля 2010 г. N 19

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов  (в ред. Указов Губернатора Пермского края от 09.07.2013 [N 79](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A3E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ),  от 20.07.2015 [N 98](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA79A1BFCD44226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A3E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ), от 11.10.2017 [N 136](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A4BAC64E2B30EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A6E8226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ), от 13.11.2019 [N 116](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A6EB226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ)) |

Во исполнение [статьи 5](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A4B8C9402030EE916293F5376E0C329D02DD55C632B1A5E8226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Закона Пермского края от 2 марта 2009 г. N 390-ПК "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края" постановляю:

(в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A6EA226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P34) проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

2. Определить уполномоченной организацией по проведению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в рамках реализации полномочий по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края государственное казенное учреждение "Государственное юридическое бюро Пермского края" (далее - уполномоченная организация).

(п. 2 в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A6E5226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением указа возложить на министра территориальной безопасности Пермского края.

(п. 4 в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7ED226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

О.А.ЧИРКУНОВ

УТВЕРЖДЕН

Указом

губернатора

Пермского края

от 14.04.2010 N 19

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ

ПРАВОВЫХ АКТОВ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов  (в ред. Указов Губернатора Пермского края от 09.07.2013 [N 79](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A3E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ),  от 20.07.2015 [N 98](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA79A1BFCD44226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A3E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ), от 11.10.2017 [N 136](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A4BAC64E2B30EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A6E8226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ), от 13.11.2019 [N 116](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7EF226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ)) |

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A4B8C9402030EE916293F5376E0C329D02DD55C632B1A5E8226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Пермского края от 2 марта 2009 г. N 390-ПК "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края" с целью организации работы уполномоченной организации при проведении юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, включенных в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Пермского края (далее - Регистр).

(в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7EE226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

1.2. Юридическая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального нормативного правового акта, целей его принятия, предмета правового регулирования, компетенции органа (должностного лица), принявшего муниципальный нормативный правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, вступления в силу, обнародования (опубликования) на соответствие требованиям [Конституции](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483E617FD9136F81FB1F5E27AF2E19A4A2838BCC662CFB061670566C047D24AC432B1HACFJ) Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, уставам муниципальных образований.

1.3. Утратил силу с 1 января 2020 года. - [Указ](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7E9226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116.

II. Проведение юридической экспертизы

2.1. Юридической экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, включенные в Регистр, регулирующие правоотношения в сфере:

местных налогов и сборов;

муниципальной службы;

противодействия коррупции;

реализации переданных государственных полномочий;

землепользования и застройки;

избрания глав муниципальных образований;

осуществления муниципального контроля;

организации сбора, переработки, утилизации, транспортировки отходов;

инициативного бюджетирования;

стратегического планирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Юридическая экспертиза проводится также в отношении включенных в Регистр муниципальных нормативных правовых актов, нарушение которых влечет установление административной ответственности в соответствии с законодательством Пермского края.

По иным муниципальным нормативным правовым актам юридическая экспертиза проводится по решению руководителя уполномоченной организации.

(в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7E8226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

(п. 2.1 в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A4BAC64E2B30EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A6EB226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 11.10.2017 N 136)

2.2. Основными признаками несоответствия муниципального нормативного правового акта действующему законодательству являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Пермского края необходимы для издания муниципального нормативного правового акта;

принятие муниципального нормативного правового акта во исполнение отмененного (признанного утратившим силу) нормативного правового акта Российской Федерации или Пермского края;

принятие муниципального нормативного правового акта органом (должностным лицом) местного самоуправления, в компетенцию которого не входит его издание, либо издание муниципального акта с превышением полномочий, предоставленных этому органу (должностному лицу);

нарушение порядка принятия муниципального нормативного правового акта;

включение в муниципальный нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих законодательству Российской Федерации, Пермского края, уставу муниципального образования;

неверное установление порядка вступления в силу муниципального нормативного правового акта.

2.3. При поступлении муниципального нормативного правового акта, вносящего изменения (дополнения) в ранее принятый муниципальный акт, проводится юридическая экспертиза измененного (дополненного) муниципального нормативного правового акта.

Абзац утратил силу. - [Указ](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A0E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ) Губернатора Пермского края от 09.07.2013 N 79.

2.4. При проведении юридической экспертизы муниципального нормативного правового акта, признающего утратившим силу другой акт, оценивается возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу данного акта.

2.5. Цели, задачи и предмет правового регулирования муниципального нормативного правового акта анализируются на предмет их соответствия основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина.

2.6. В случае выявления при проведении юридической экспертизы коллизии нормативных правовых актов (правовых норм) необходимо руководствоваться общепринятыми положениями коллизионного права.

2.7. При проведении юридической экспертизы уполномоченная организация вправе направить муниципальный нормативный правовой акт и проект экспертного заключения в органы государственной власти края, реализующие государственные полномочия в сферах, в рамках которых находится предмет правового регулирования соответствующего муниципального акта.

(в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7EB226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

2.7.1. Информацию о результатах юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принятых во исполнение переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, уполномоченная организация вправе запрашивать у исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих контроль за исполнением переданных государственных полномочий в соответствующей сфере в соответствии с законами Пермского края, в случае, если в числе контрольных полномочий этих органов предусмотрено проведение правовой экспертизы.

(п. 2.7.1 введен [Указом](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A1E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ) Губернатора Пермского края от 09.07.2013 N 79; в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7EA226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

2.8. Юридическая экспертиза отмененных или признанных утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов не проводится.

2.9. Повторная юридическая экспертиза муниципальных нормативных правовых актов может проводиться в случае изменения законодательства, регулирующего соответствующие правоотношения; на основании решения суда, а также в иных случаях на основании решения руководителя уполномоченной организации.

(в ред. Указов Губернатора Пермского края от 09.07.2013 [N 79](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0AFE67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ), от 20.07.2015 [N 98](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA79A1BFCD44226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B0A0E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ), от 13.11.2019 [N 116](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A7E5226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ))

III. Экспертное заключение

3.1. По результатам юридической экспертизы составляется мотивированное экспертное заключение о соответствии или несоответствии муниципального нормативного правового акта требованиям [Конституции](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483E617FD9136F81FB1F5E27AF2E19A4A2838BCC662CFB061670566C047D24AC432B1HACFJ) Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, уставам муниципальных образований (далее - действующее законодательство).

Экспертное заключение о соответствии или несоответствии муниципального нормативного правового акта действующему законодательству подписывается уполномоченным должностным лицом уполномоченной организации либо лицом, его замещающим.

(в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A4ED226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116)

Абзац утратил силу с 1 января 2020 года. - [Указ](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A7BFCD472930EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A4EF226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 13.11.2019 N 116.

Экспертное заключение о несоответствии муниципального нормативного правового акта действующему законодательству направляется в электронном виде в орган местного самоуправления должностным лицам местного самоуправления, принявшим данный акт.

(п. 3.1 в ред. [Указа](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA70A4BAC64E2B30EE916293F5376E0C329D02DD55C632B0A4ED226FAAE5933D554FD4707CBE6EAE07H7CFJ) Губернатора Пермского края от 11.10.2017 N 136)

3.2. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:

- реквизиты муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводилась юридическая экспертиза;

- предмет правового регулирования и его соответствие предметам ведения местного самоуправления, установленным действующим законодательством (с указанием конкретных статей (пунктов) нормативных правовых актов);

- перечень актов федерального и (или) краевого законодательства, на соответствие которым рассматривался муниципальный нормативный правовой акт;

- необходимость и достаточность муниципального нормативного правового акта для урегулирования общественных отношений;

- оценка компетенции органа (должностного лица) местного самоуправления, принявшего муниципальный нормативный правовой акт;

- описание и анализ норм муниципального нормативного правового акта, не соответствующих [Конституции](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483E617FD9136F81FB1F5E27AF2E19A4A2838BCC662CFB061670566C047D24AC432B1HACFJ) Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Пермского края, уставу муниципального образования, с указанием на нарушенные нормы законодательства;

- вывод о соответствии (несоответствии) содержания муниципального нормативного правового акта действующему законодательству Российской Федерации, Пермского края, уставу муниципального образования;

- рекомендации по устранению выявленных в процессе проведения юридической экспертизы противоречий действующему законодательству;

- абзац утратил силу. - [Указ](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B1A7E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ) Губернатора Пермского края от 09.07.2013 N 79.

3.3. Утратил силу. - [Указ](consultantplus://offline/ref=05A73B7589C8A1670483F81AEBFD6BF315B2ACEA77A3BBCD4E226DE4993B9FF7306153259A4BD154C632B1A4E67D6ABFF4CB325751CB7360A26CAFH0CFJ) Губернатора Пермского края от 09.07.2013 N 79.

3.4. Экспертное заключение подлежит включению в Регистр.